

ASSOCIATION DE SOUTIEN À L'ARMÉE FRANÇAISE

## "LE CONFLIT RUSSO-UKRAINIEN ET SON IMPACT SUR L'OT"AN ET L'EUROPE



*LA SÉLECTION DES ARTICLES PROPOSÉS DANS CE DOSSIER A POUR SEUL  
OBJET D'OFFRIR UNE VARIÉTÉ D'ANALYSES QUI PERMETTRA AU LECTEUR DE  
SE FAIRE UNE OPINION PLUS STRUCTURÉE.  
ELLE N'ENGAGE AUCUNEMENT L'ASAF.*

CRÉATION : 1ER MARS 2023  
DERNIERE MISE À JOUR : 25 JUILLET 2023

# LE CONFLIT RUSSO-UKRAINIEN ET SON IMPACT SUR L'OTAN ET L'EUROPE

Rédigé par Adrien de La Tournelle et Chloé Daniel  
Maquetté par Laure Fanjeau

## SOMMAIRE

Pour accéder aux articles, cliquer sur le titre de la partie.

Les articles sont classés par thèmes et par ordre de publication sur le site de l'ASAF.  
Les nouveaux articles sont en rouge.

<b>CONTEXTE</b>	<b>2</b>
<b>SITUATION ACTUELLE</b>	<b>4</b>
<b>ILLUSTRATIONS</b>	<b>6</b>
<b>DÉCLARATIONS ET DOCUMENTS OFFICIELS</b>	<b>7</b>
Déclaration de M. Emmanuel Macron, président de la République, sur le conflit en Ukraine, l'OTAN et l'Union européenne, à Bratislava le 31 mai 2023.	7
Rapport d'information déposé en application de l'article 145 du Règlement par la commission de la défense nationale et des forces armées portant recueil d'auditions de la commission sur les retours d'expérience de la guerre en Ukraine et présenté par M. Thomas GASSILLOUD (Assemblée nationale, 24 avril 2023)	7
Ukraine : un an de guerre. Quels enseignements pour la France ? Rapport d'information n° 334 (2022-2023), déposé le 8 février 2023 (Sénat)	7
Déclaration de M. Jean-Yves Le Drian, ministre de l'Europe et des affaires étrangères, sur la situation des ressortissants français en Ukraine et l'action de la France et de l'Union européenne face au conflit en Ukraine, à Paris le 28 février 2022.	8
<b>POINTS À SURVEILLER</b>	<b>9</b>
1. La stratégie française	9
2. La mesure du soutien humain et militaire	9
3. Les ambitions diplomatiques dans cet espace géopolitique	9
4. Le positionnement français au sein de communauté internationale	9
5. Vers l'indépendance énergétique ?	10
6. Quels leçons et apprentissages tirer du conflit à mesure qu'il perdure ?	10
7. L'évolution du conflit	10

## CONTEXTE

Le conflit ukrainien trouve son origine en septembre 2013, quand le président Viktor Ianoukovitch décide de se retirer unilatéralement d'un accord d'association avec l'Union européenne. En réaction, des manifestations s'organisent spontanément sur la place de l'indépendance de Kiev (dite Maïdan) par des partisans d'un rapprochement avec l'UE. La répression policière est féroce, et les manifestants fédèrent de plus en plus de soutiens. L'escalade de la violence, début 2014, conduit à la mort de plusieurs manifestants, mais aussi de policiers.

En février 2014, les ministres des Affaires étrangères allemand, français et polonais ainsi que des représentants russes tentent de trouver une sortie de crise avec le pouvoir ukrainien. Mais le 21 février 2014, Viktor Ianoukovitch fuit la capitale ukrainienne. Accusé de violations des droits de l'homme, il est destitué le lendemain par le Parlement ukrainien.

L'Assemblée prévoit des élections présidentielles pour le 25 mai 2014, et nomme un président par intérim. Toutefois, les régions de l'Est de l'Ukraine, majoritairement russophones et opposées au mouvement de Maïdan, ne reconnaissent pas les nouvelles institutions. En réaction, le Parlement retire le statut de langue officielle aux langues régionales, dont le russe, ce qui met le feu aux poudres.

En mars 2014, une insurrection armée menée par des forces non identifiées prend le pouvoir dans la région autonome ukrainienne de Crimée et réclame le rattachement à la Russie. Après l'organisation d'un référendum local, la région signe un traité avec la Russie pour sceller son appartenance à la fédération. Le résultat du référendum n'est pas reconnu par l'Ukraine ni par l'Union européenne ou de nombreux autres Etats. Pourtant, la Russie a maintenu son contrôle sur la péninsule depuis l'annexion, malgré la condamnation internationale et les sanctions économiques imposées par de nombreux pays. La Russie a consolidé sa présence militaire en Crimée et a mené des projets visant à intégrer la péninsule à son système économique et politique.

En parallèle, les révoltes prennent de l'importance dans la région orientale de l'Ukraine, le Donbass, jusqu'à l'intervention de l'armée ukrainienne pour lutter contre une insurrection armée pro-russe. Les premiers combats éclatent alors que les provinces ("oblast") de Donetsk et de Louhansk (Lougansk en russe), qui forment le Donbass, s'autoproclament « républiques populaires » indépendantes, respectivement le 7 et le 27 avril 2014. Aucun État n'a reconnu ces déclarations d'indépendance, à l'exception de la Russie le 21 février 2022 par la voix de son président Vladimir Poutine, qui s'en était pourtant abstenu pendant près de huit ans.

Les affrontements se sont intensifiés en 2014 et 2015, avec des violations fréquentes du cessez-le-feu et des combats meurtriers. Le conflit a eu des conséquences humanitaires désastreuses,

avec un grand nombre de victimes civiles, des déplacements massifs de population et des destructions matérielles considérables.

Les efforts diplomatiques pour résoudre le conflit ont été entrepris, notamment par le biais des accords de Minsk I et Minsk II, respectivement signés les 5 septembre 2014 et 12 février 2015. Cependant, leur mise en œuvre a été difficile, et les pourparlers de paix ont souvent été entravés par les combats sur le terrain.

Le 24 février 2022, à la surprise des uns et la prévision des autres, la Russie mène une offensive en Ukraine. Cette invasion, vivement condamnée par les instances internationales, dure depuis maintenant plus d'un an.

## SITUATION ACTUELLE

« L'agression militaire de la Russie contre l'Ukraine est l'une des plus graves violations de l'ordre de sécurité européen depuis des décennies. Par cette décision, la Russie bafoue le droit international et en particulier la Charte des Nations unies »<sup>1</sup>.

Depuis le 24 février 2022, le conflit russo-ukrainien a connu une série d'événements majeurs. Si d'abord les forces russes progressent rapidement au début du conflit, l'armée ukrainienne résiste avec détermination. Aussi le soutien à l'Ukraine est de plus en plus important, entre livraisons d'armes et autres équipements militaires.

Au cours des mois qui ont suivi le début de l'offensive, les combats ont fait rage, causant de nombreuses victimes et une destruction massive. Les forces russes ont avancé profondément en territoire ukrainien, cherchant à prendre le contrôle de zones clés et à affaiblir la résistance ukrainienne.

Face à cette agression, l'Ukraine a appelé à l'aide internationale. Le président ukrainien, Volodymyr Zelensky, a plaidé auprès de l'Occident pour obtenir un soutien militaire et une assistance en matière de défense. Il a souligné l'importance de renforcer les capacités de défense de l'Ukraine pour faire face à l'agression russe.

Par ailleurs, le 23 juin 2022, l'Ukraine, avec la Moldavie, sont déclarées candidates à l'adhésion à l'Union européenne, suscitant un bouleversement des relations internationales. Des pays neutres historiquement, tels que la Suède et la Finlande, demandent également leur adhésion à l'OTAN, ce qui inquiète la Russie quant à sa sécurité.

3 mois plus tard, le 21 septembre 2022, face à la contre-offensive ukrainienne d'ampleur, Vladimir Poutine annonce la mobilisation de 300 000 réservistes russes, entraînant la fuite de nombreux citoyens russes. Quelques jours plus tard, il annonce l'annexion des oblasts de Donetsk, Louhansk, Kherson et Zaporijia, malgré les appels internationaux à respecter l'intégrité territoriale de l'Ukraine.

En 2023, la situation a continué d'évoluer. Le président Zelensky a intensifié ses efforts pour obtenir davantage d'armes et de matériel de défense de la part des pays occidentaux. Le 14 janvier, le Royaume-Uni est devenu le premier pays de l'OTAN à répondre favorablement en envoyant 14 chars Challenger-2 à l'Ukraine. Quelques jours plus tard, le 25 janvier, l'Allemagne a emboîté le pas en acceptant de livrer des chars Leopard-2.

Cependant, la France n'a pas encore répondu à la demande de Zelensky concernant la livraison de chars Leclerc, bien qu'elle n'ait pas fermé la porte à cette possibilité.

---

<sup>1</sup> Ukraine : point de situation. (s-d). [Ministère des Armées](#).

En ce qui concerne les livraisons d'armement aérien, la France et les États-Unis ont cherché à limiter leurs envois à l'Ukraine, tandis que les États-Unis ont accueilli des soldats ukrainiens en Oklahoma pour les former à l'utilisation de missiles Patriot, un système de défense antiaérienne avancé.

Le président américain Joe Biden a fait preuve de soutien en se rendant à Kiev le 20 février, annonçant de nouvelles livraisons d'armes et une aide financière supplémentaire de 500 millions de dollars.

Enfin, à quelques jours seulement du premier anniversaire du début du conflit, le président russe Vladimir Poutine a annoncé, dans un discours de plus de deux heures, le retrait temporaire de la Russie de l'accord New Start. Cet accord, héritage de la Guerre froide, visait à limiter les capacités nucléaires des États-Unis et de la Russie.

A ce jour, la situation en Ukraine reste volatile et la résolution du conflit demeure incertaine.

# ILLUSTRATIONS

## Situation du conflit du 21 au 24 juillet 2023



### Principales frappes (aviation, drones et artillerie)

- Frappe russe
- Frappe ukrainienne
- Centrale nucléaire

Ancienne ligne de contact Donbass

- Transnistrie
- Zone contestée
- Zone sous contrôle russe

### Situation générale :

- Les forces armées ukrainiennes (FAU) progressent autour de Bakhmout alors que les forces armées de la fédération de Russie (FAFR) s'apprêtent à relancer leur offensive vers Koupiansk.
- Les FAFR intensifient leurs frappes dans la région d'Odessa tandis que les FAU ciblent des objectifs en Crimée.

### Front Nord-Est :

- 1** • Malgré les efforts des FAU, les FAFR tiennent fermement leurs positions et se renforcent en vue de relancer leur offensive vers Koupiansk.

### Front Centre-Est :

- 2** • Les FAU poursuivent leurs attaques au nord et au sud de Bakhmout, sans toutefois réussir à s'emparer des localités tenues par les FAFR.

### Front Sud-Est :

- 3** • Les FAU ont attaqué massivement en direction de Robotine et se sont heurtées aux défenses FAFR.
- Pas de changement notable dans le secteur de Kherson.

© [ministère des Armées](http://ministere-des-armees.fr)

## DÉCLARATIONS ET DOCUMENTS OFFICIELS

### **Déclaration de M. Emmanuel Macron, président de la République, sur le conflit en Ukraine, l'OTAN et l'Union européenne, à Bratislava le 31 mai 2023.**

Dans ce discours, Emmanuel Macron parle de l'élargissement de l'Union européenne à la Slovaquie et d'autres pays libérés de l'Union soviétique. Il souligne l'unité de l'Europe et critique une nouvelle fois l'agression de la Russie en Ukraine. Il reconnaît les erreurs passées et met l'accent sur la nécessité de soutenir l'Ukraine et de préparer une paix durable. Il appelle également à convaincre d'autres puissances de s'engager dans le conflit.

*Pour en savoir plus :*

<https://www.vie-publique.fr/discours/289646-emmanuel-macron-31052023-conflit-en-ukraine>

### **Rapport d'information déposé en application de l'article 145 du Règlement par la commission de la défense nationale et des forces armées portant recueil d'auditions de la commission sur les retours d'expérience de la guerre en Ukraine et présenté par M. Thomas GASSILLOUD (Assemblée nationale, 24 avril 2023)**

Les groupes parlementaires Renaissance, Rassemblement national, LFI - NUPES, les Républicains et Démocrate (MoDem et Indépendants) font un retour de leur expérience sur la guerre en Ukraine, après un avant-propos du président de la Commission Thomas Gassilloud, dans ce long rapport de 238 pages.

*Pour en savoir plus :*

[https://www.assemblee-nationale.fr/dyn/16/rapports/cion\\_def/116b1111\\_rapport-information](https://www.assemblee-nationale.fr/dyn/16/rapports/cion_def/116b1111_rapport-information)

### **Ukraine : un an de guerre. Quels enseignements pour la France ? Rapport d'information n° 334 (2022-2023), déposé le 8 février 2023 (Sénat)**

La guerre d'Ukraine approche de son premier anniversaire. Plusieurs pays européens renforcent leur défense suite au choc du 24 février 2022. Il est urgent de tirer les leçons de cette guerre. Le rapport propose dix enseignements regroupés en trois axes, incluant des leçons nouvelles et des suggestions pour la prochaine loi de programmation militaire. Cette loi doit présenter un cadre stratégique clair, en tenant compte des enjeux géostratégiques, des missions des armées et des besoins capacitaires. Le Sénat examinera attentivement ce texte. Les défis à relever sont considérables et nécessitent un débat démocratique approfondi.



*Pour en savoir plus :*

[https://www.senat.fr/rap/r22-334/r22-334\\_mono.html#:~:text=La%20guerre%20d'Ukraine%20souligne,que%20par%20la%20r%C3%A9sistance%20ukrainienne.](https://www.senat.fr/rap/r22-334/r22-334_mono.html#:~:text=La%20guerre%20d'Ukraine%20souligne,que%20par%20la%20r%C3%A9sistance%20ukrainienne.)

**Déclaration de M. Jean-Yves Le Drian, ministre de l'Europe et des affaires étrangères, sur la situation des ressortissants français en Ukraine et l'action de la France et de l'Union européenne face au conflit en Ukraine, à Paris le 28 février 2022.**

L'ancien ministre de l'Europe et des affaires annonce, quelque jours après le début de l'offensive russe, les actions françaises à venir face à cette situation. Il mentionne une opportunité de départ pour les ressortissants français par la route ou le train. Le dispositif diplomatique français sera réduit en Ukraine. Un soutien humanitaire est en cours d'acheminement avec une coordination européenne. Des mesures de soutien sont prévues pour les réfugiés en Moldavie et dans d'autres pays. Une coordination européenne est prévue pour fournir à l'Ukraine des moyens défensifs. Des sanctions financières, économiques et contre la désinformation russe seront mises en place rapidement. L'accueil des réfugiés ukrainiens en France est également évoqué.

*Pour en savoir plus :*

<https://www.vie-publique.fr/discours/284146-jean-yves-le-drian-28022022-ressortissants-francais-en-ukraine>

# POINTS À SURVEILLER

## 1. La stratégie française

Dans quelle mesure cette intervention est-elle alignée avec les principes et les valeurs de la politique étrangère française ? Comment l'intervention française s'inscrit-elle dans le cadre du droit international et du respect de la souveraineté des États ? Quels sont les objectifs spécifiques que la France cherche à atteindre par son implication militaire en Ukraine ? Dans quelle mesure l'implication française dans la guerre en Ukraine bénéficie-t-elle d'un soutien populaire et d'une légitimité nationale et internationale ?

## 2. La mesure du soutien humain et militaire

Quelles mesures le gouvernement compte-t-il prendre pour soutenir l'Ukraine sur le plan humanitaire et économique, afin d'atténuer l'impact de la crise sur la population civile et de favoriser la stabilité socio-économique du pays ? Les stocks militaires sont-ils une assurance vie dans un conflit de haute intensité ? Quelle est l'importance des missiles dans cette guerre ? Quelle est la place des nouvelles technologies (spatiale et numérique) dans un conflit de grande ampleur ? Un scénario de rupture est-il envisageable ?

- Lagneau, L. (11/07/23). UKRAINE : livraison française de missiles de croisière SCALP. Opex360.com.
- Lagneau, L. (28/03/2023). GUERRE EN UKRAINE : la France double le nombre d'obus de 155 mm livrés à l'Ukraine. Opex360.com.
- Lagneau, L. (23/03/2023). GUERRE EN UKRAINE : des aviateurs ukrainiens formés en France. Opex360.com.
- Gain, N. (15/03/2023). GUERRE EN UKRAINE : les premiers AMX-10RC donnés par la France sont en Ukraine. Forces opérations blog.

## 3. Les ambitions diplomatiques dans cet espace géopolitique

Comment le gouvernement évalue-t-il le risque d'une propagation du conflit ou d'une déstabilisation dans d'autres pays de la région, et quelles sont les mesures préventives mises en place pour y faire face ? Comment l'implication militaire française s'articule-t-elle avec les efforts diplomatiques en cours pour trouver une solution pacifique au conflit en Ukraine ?

- Lagneau, L. (06/07/23). GÉOPOLITIQUE : des Rafales français face au comportement « non professionnel » de SU-35 russes. Opex360.com.

## 4. Le positionnement français au sein de communauté internationale

Quels sont les canaux de communication et de coordination avec les autres acteurs internationaux impliqués dans la résolution de la crise ? Quelles initiatives le gouvernement

envisage-t-il de prendre au sein de l'Union européenne et de l'OTAN pour renforcer la solidarité et la coordination entre les États membres face à la crise russo-ukrainienne ? Comment le gouvernement compte-t-il s'engager avec d'autres acteurs internationaux clés, tels que les États-Unis, le Royaume-Uni et l'Allemagne, pour coordonner les efforts visant à résoudre le conflit et à dissuader toute agression russe supplémentaire ?

- Chapleau, P. (20/03/2023). [GUERRE EN UKRAINE : 2 milliards d'euros de munitions de la part de l'UE](#). Lignes de défense.

## 5. Vers l'indépendance énergétique ?

Comment le gouvernement prévoit-il de contribuer à la stabilité énergétique de l'Europe et à la diversification des sources d'approvisionnement énergétique, en particulier compte tenu de l'importance du transit gazier à travers l'Ukraine ?

## 6. Quels leçons et apprentissages tirer du conflit à mesure qu'il perdure ?

Comment l'implication française dans le conflit en Ukraine a-t-elle mis en évidence l'importance de l'utilisation des drones et des systèmes de brouillage électronique dans les opérations militaires modernes ? Quelles sont les leçons tirées de cette expérience en termes d'efficacité et de pertinence de ces technologies ? De même pour le cyber et la guerre sous-marine ?

- Fouillet, T. (18/07/23). [ENTENDU : les leçons tactiques de la guerre d'Ukraine](#). Le Collimateur, par Alexandre Jubelin.
- [VU : l'ancien chef des missions de l'armée française sur la guerre en Ukraine](#). (17/07/23). Un oeil sur le monde, LCI.
- Hubé, D. (16/07/23). [LU : « Barrage détruit en Ukraine : retour sur une tactique militaire ancienne »](#). The Conversation.
- Burns, A. S. (08/06/2023). [LU : ce que l'armée de Frédéric Le Grand peut nous apprendre de la société militaire russe Wagner](#). Le Rubicon.
- Goya, M. (09/06/2023). [UKRAINE : une nouvelle séquence de guerre](#). La voie de l'épée.
- [PODCAST - Guerre en Ukraine : une onde de choc maritime](#). (23/05/2023). Centre d'étude stratégique de la marine.
- Lledo-Ferrer, Y. (21/03/2023). [Brève stratégique : « les mutations du renseignement à la lumière de la guerre en Ukraine »](#). Institut de recherche stratégique de l'École militaire.

## 7. L'évolution du conflit

- Boniface, P. (23/07/23). [VU : un sommet des BRICS sans Vladimir Poutine](#). IRIS.

- [Bret, C. \(20/07/23\). LU : le 2e sommet Russie - Afrique. Institut Montaigne.](#)
- [UKRAINE : Le secrétaire général réaffirme que l'OTAN apportera son aide aussi longtemps qu'il le faudra. \(19/07/23\). NATO News.](#)
- [Duclos, M. \(17/07/23\). LU : Scénarii pour l'avenir du régime de Vladimir Poutine. Institut Montaigne.](#)
- [Goya, M. \(15/07/23\). UKRAINE : qu'en est-il des grandes opérations offensives ?. La voie de l'épée.](#)
- [VU : « Russie - OTAN : tensions en mer baltique ». \(13/07/23\). ARTE.](#)
- [OTAN : bilan du sommet de Vilnius par le secrétaire général Jens Stoltenberg. \(12/07/23\). NATO News.](#)
- [Goya, M. \(08/07/23\). UKRAINE : les opérations d'usure ukrainiennes. La voie de l'épée.](#)
- [Goya, M. \(02/07/2023\). UKRAINE : l'offensive ukrainienne est-elle un échec ? \(2/2\). La voie de l'épée.](#)
- [Goya, M. \(27/06/2023\). UKRAINE : l'offensive ukrainienne est-elle un échec ? La voie de l'épée.](#)
- [Bolchakova, K. \(09/06/2023\). VU : que pensent les russes de la guerre en Ukraine ? Le Dessous des Cartes.](#)