LE SERVICE DU COMMISSARIAT DES ARMÉES

Le service du commissariat des Armées (SCA), dont la création a été décidée au comité de modernisation des politiques publiques d'avril 2008, est né le 1er janvier 2010 et vise à moderniser l'administration et le soutien des forces armées par une mutualisation interarmées, voire ministérielle, et une forte professionnalisation des métiers. Cette réforme structurelle s'est accompagnée d'une profonde réorganisation des corps d'officiers chargés de l'administration et du soutien courant : fusion le 1er janvier 2013 des trois corps de commissaires des différentes armées et agrégation, jusqu'au 1er janvier 2016, d'officiers à compétence administrative, l'ensemble réunissant près de 1 800 officiers.

Un commissaire général hors classe (quatre étoiles), du corps unique des commissaires des armées, directeur central, dirige le service du commissariat des Armées et le corps.

Un PC logé grâce au commissariat

Véhicule de transport logistique

Cuisine de campagne

La fonction restauration

Mission :

Relevant du chef d'état-major des Armées, le SCA est le service d'administration générale des armées et participe à leur soutien comme à celui de la Gendarmerie nationale pour l'exercice de ses missions militaires. Dans ce cadre, il conseille le commandement.

Il apporte, en outre, son concours à l'ensemble des organismes du ministère de la Défense et peut être chargé, dans des conditions fixées par le ministre de la Défense, d'assurer ses missions au profit d'organismes extérieurs au ministère. Les aumôniers militaires lui sont rattachés depuis le 1er janvier 2012.

Organisation générale depuis le 1er janvier 2015 :

Avec un dispositif maillant le territoire national au plus près des forces, le SCA rassemble près de 25 000 personnes dans 104 organismes à ce jour et une part significative de personnel civil (47 % de l'effectif total) ; il est un élément central de soutien des armées par les bases de Défense.

Le service du commissariat des armées comprend :

1. Une direction centrale

2. Des organismes extérieurs relevant directement de la direction centrale :

• le centre d'analyse et de contrôle interne ;

• le centre d'expertise du soutien général des armées ;

• le centre d'expertise du soutien du combattant et des forces ;

• le centre interarmées d'administration des opérations ;

• le service ministériel opérateur des droits individuels ;

• les directions du commissariat d'outre-mer et groupements de soutien de base de Défense placés pour emploi auprès des commandants supérieurs dans les départements et les collectivités d'outre-mer et des commandants des forces ou éléments de forces à l'étranger ;

• les directions du commissariat en opération extérieure placées pour emploi auprès des commandants des forces françaises engagées en opérations hors du territoire national ;

Chargement d'un camion

Le soutien du combattant

Une tente pour le stationnement

Transport par voie aérienne

Établissement de diffusion, d'impression et des archives de Saint-Etienne

Un centre interarmées de la solde

Le commissariat à Fort-de-France

Paiement des frais de déplacement

• le centre d'administration ministériel des indemnités de déplacement ;
• l'école des commissaires des armées ;
• les plates-formes achats finances ;
• le service exécutant de la solde unique ;
• le centre d'expertise du soutien juridique ;
• les services locaux du contentieux ;
• le service spécialisé de la logistique et du transport ;
• l'école des fourriers ;
• le centre d'expertise de la restauration et de l'hébergement interarmées ;
• les groupements de soutien de base de Défense en Métropole.

3. Des organismes extérieurs relevant de la direction centrale :

• les centres de production alimentaire ;
• le centre interarmées de la solde ;
• les établissements logistiques du commissariat des armées ;
• l'établissement de diffusion, d'impression et d'archives du commissariat des armées ;
• le laboratoire du commissariat des armées.

Soutien des opérations :

Le SCA contribue directement aux missions opérationnelles des armées, dans une approche capacitaire, par la mise à disposition d'effectifs, d'équipements, de ravitaillements, d'expertises et de compétences de mise en oeuvre, dans quatre domaines du soutien :

- **le soutien du combattant :** équipements

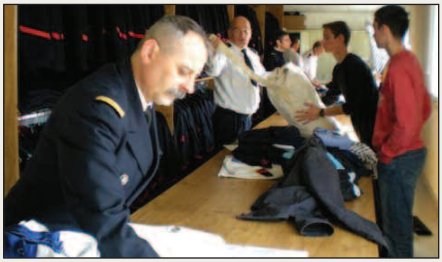
individuels du combattant, équipements collectifs d'alimentation… ;
- **l'administration des forces déployées :** administration du personnel, état civil ;
- **le soutien financier :** achats, finances, contrôle interne comptable et budgétaire ;
- **le soutien juridique :** conseil juridique au commandement, définition des règles d'engagement, réglementations douanière et fiscale, règlement des dommages, contentieux et protection juridique.

Responsabilités

Le SCA, en tant qu'expert de l'administration générale et du soutien commun, intervient en appui sur le processus opérationnel, principalement à trois niveaux :
- **les concepts et doctrine :** le SCA a ainsi plus particulièrement participé aux travaux de doctrine sur l'organisation financière, l'externalisation, l'état civil et les affaires mortuaires en opérations.
- **la génération de force et la rédaction des directives administratives et logistiques :** sous l'autorité du centre de planification et de conduite des opérations (CPCO).
- **l'identification du personnel projetable** : il assure la constitution et le suivi d'un réservoir projetable, procède à la prospection et à la désignation du personnel destiné à être inséré dans des états-majors ou à former des modules de soutien.

Organisation

Le soutien aux opérations repose plus particulièrement sur trois organismes du service :
- **le centre interarmées d'administration des opérations (CIAO) :** il est chargé de la conduite du soutien administratif et financier des forces en opérations. Il agit sous l'autorité fonctionnelle du CPCO.
- **le centre d'expertise du soutien du combattant et des forces (CESCOF) :** organisme expert et centre technique, il pourvoit aux besoins logistiques des armées dans le domaine du soutien de



L'incorporation

Centre de production alimentaire de Coëtquidan

La préparation des repas

Unité de traitement de l'eau au Mali

Une équipe médicale reçoit ses équipements pour le Mali

Un paquetage

Rangers militaires

l'homme. Il est le correspondant privilégié du centre interarmées de coordination de la logistique en opérations.

- **le service spécialisé de la logistique et du transport (SSLT) :** il satisfait tous les besoins de transport (maritime, de surface, aérien ou multimodal), stratégique ou organique, qui nécessitent la passation d'un marché. Il est le correspondant privilégié du centre multimodal des transports.

Le soutien et la protection du combattant

En permanence à l'écoute des besoins des combattants, le CESCOF fait évoluer les collections de produits sur un rythme rapide, propose aux états-majors les effets et produits au meilleur rapport coût/efficacité/technicité, achète et met à disposition du combattant les produits attendus en quantité et qualité.

Il suit les équipements en dotation en opération et les évolutions dans les domaines des effets de combat, des matériels de projection et des vivres.

Dans le domaine des vivres opérationnels, il fait la synthèse entre les besoins et attentes du combattant et des armées et le savoir-faire et la capacité des fournisseurs.

Ainsi, pour parvenir à développer et ravitailler les rations dans le plus strict respect de la sécurité alimentaire tout en cherchant à développer la qualité gustative des composants, le CESCOF a tissé un véritable partenariat avec les industriels du secteur agroalimentaire et actualise régulièrement son offre. Il obtient

Un cuisinier militaire

Stockage à bord

désormais des produits ayant une date limite d'utilisation optimale (DLUO) de 4 ans quand la grande distribution, travaillant sur des cycles de fabrication/consommation bien plus courts, demande entre 12 et 18 mois.

Ainsi, les nouvelles recettes introduites en 2012 sont : autruche sauce aux cranberries, boulettes de kebab, risotto de porc aux champignons et joue de porc aux ravioles. Prochainement, apparaîtront des Ecolabels sur certaines conserves ainsi qu'une nouvelle traçabilité des cartons de rations désormais assurée par Data Matrix (code à barres bidimensionnel) permettant, à l'aide d'un simple téléphone portable équipé de scanner, de connaître la composition des cartons et surtout la DLUO de chaque composant.

La ration collective pour 30 hommes offre une journée d'alimentation à une section complète, ne disposant pas de moyens de stockage froid, de réchauffage et de lavage ; les plateaux et couverts sont biodégradables. Elle peut alimenter en nourriture (menus variés préétablis) et en eau potable une section pour un mois entier.

Le soutien dans la vie courante

En application du principe de continuité paix-crise-guerre, le soutien dans la vie courante (au quartier, au port-base, dans les bases aériennes de Métropole) met déjà en jeu les organisations, procédures et compétences nécessaires pour le soutien en opération. Il est opéré par les groupements de soutien des bases de Défense (GSBdD), établissements du SCA depuis le 1er septembre 2014. Les GSBdD constituent le soutien « du dernier kilomètre » entre les plates-formes achat-finance ou les établissements logistiques du SCA et les formations soutenus. Ils constituent la partie aval des filières de soutien du SCA, aujourd'hui au nombre de huit : habillement, soutien du combattant, restauration-hébergement-loisirs, assistance juridique, gestion de base-vie, formation, préparation et soutien aux activités opérationnelles, droits financiers individuels. Chaque filière est animée par un officier de la direction centrale chargé

notamment de formaliser les besoins exprimés par les états-majors d'armée et validés par l'état-major des Armées qui dispose de la ressource budgétaire ; elle est pilotée par un centre expert et exécutée par différents établissements et in fine par les GSBdD. Elle met en œuvre différents métiers dans une perspective de professionnalisation des fonctions, gage d'une haute performance.

Cette organisation en cours de mise en place doit permettre, outre la modernisation des processus et procédures pour la plupart hérités des siècles passés, de restaurer la qualité du soutien en dépit d'une déflation de 35 % des effectifs sur la durée des deux dernières lois de programmation militaire.

Elle se caractérise par une simplification et un allégement de l'organisation qui s'affranchit dorénavant des échelons régionaux polyvalents au profit des filières de prestations.

La formation des hommes et des femmes du SCA

L'école des commissaires des Armées.

Héritière des écoles des trois commissariats d'armées et des écoles de formation des corps techniques et administratifs du service de Santé des Armées et de la délégation générale pour l'Armement, l'école des commissaires, située à Salon-de-Provence sur l'emprise de la base aérienne 701 où se trouve également l'école de l'Air, a été ouverte en août 2013. Elle forme des officiers, experts de haut niveau dans les domaines de l'administration, des finances, du droit, de l'audit et de la logistique.

Le site de l'école des commissaires

Construite sur une organisation bipolaire, l'école dispose de deux centres de formation placés chacun sous la responsabilité d'un officier supérieur relevant directement du directeur de l'école : le centre de formation initiale (CFI) et le centre de formation supérieure à l'administration générale et au soutien commun (CFSAGSC).

Le drapeau de l'école

Formation des commissaires à Salon de Provence

Les écoles de Saint-Cyr Coëtquidan, l'école Navale, les écoles d'officiers de l'armée de l'Air, l'école du Val-de-Grâce et la délégation générale pour l'Armement, partenaires de l'école des commissaires, assurent la mise en œuvre de la formation militaire et/ou de milieu des élèves commissaires, indispensable à l'ancrage d'armée (pour mémoire, 55 % des commissaires servent dans les armées, organismes interarmées et autres services de soutien, ainsi qu'au sein de la DGA).

En outre, un partenariat a été conclu avec l'excellente université d'Aix-Marseille pour l'obtention du Master 2 « Droit et Administration de la Défense » des élèves commissaires.

L'école des fourriers

L'école des fourriers.

Issue de la Marine, créée en 1912, cette école a été rattachée au SCA le 1er janvier 2015. Elle forme les militaires du rang et sous-officiers des armées (et de la Gendarmerie) des spécialités d'administration et du soutien de l'homme, dont la plupart serviront dans les organismes du SCA. Elle est implantée à Querqueville, près de Cherbourg.

Quelques chiffres clés (en millions d'€) :

Dans le domaine de la condition du personnel :

- **Solde : 11 800 M€** ;
- **60 000 dossiers de changements de résidence : avances, liquidation : 95 M€** ;
- **850 000 dossiers de déplacements temporaires : 96 M€**.

Dans les domaines de la préservation de l'institution militaire et du conseil du commandement :

- **Contrôle interne : certification trésoreries et régies : 95 trésoriers et 59 régies ;**
- **Juridique : 10 000 dossiers contentieux : 10 M€**.

Dans le domaine du soutien des bases de Défense (BdD) :

- **Achats : 3 700 marchés : 1 200 M€ de chiffre d'affaires ;**
- **Finances : 3 000 M€ de dépenses exécutées ; 1 005 M€ de stocks logistiques.**

Dans le domaine du soutien du combattant en opérations :

- **Achats : 3 unités opérationnelles du combattant : 222 M€** ;
- **Finances : Opex : 407 M€** ;
- **Logistique opérationnelle : 205 M€ de marchés de transport opérationnel.**

Cahier spécial réalisé par Gilbert Robinet pour le numéro 109 de la revue *ENGAGEMENT* de l'ASAF - (www.asafrance.fr), en liaison avec le service du commissariat des Armées.